

MANUAL de DERECHO ADMINISTRATIVO

DECIMOQUINTA EDICIÓN

por

RAMÓN MARTÍN MATEO

Catedrático de la Universidad Complutense de Madrid



TRIVIUM

Madrid

SUMARIO

	<i>Págs.</i>
ABREVIATURAS	15
PRÓLOGO	17
CAPÍTULO I: LA ADMINISTRACIÓN COMO SOLUCIÓN ORGANIZATORIA	19
I. La dimensión social del hombre	21
II. Idea de la Administración	25
III. Caracteres de la Administración	29
IV. Personificación de la Administración Pública ..	32
CAPÍTULO II: LA ADMINISTRACIÓN EN EL ESTADO DE DERECHO	35
I. El Estado de Derecho	37
II. Orígenes del Estado de Derecho	39
III. Teoría de la división de los poderes	41
IV. La Administración y los Poderes del Estado ...	44
V. Problemática actual del Estado de Derecho ...	47

	<i>Págs.</i>
CAPÍTULO III: LA ADMINISTRACIÓN EN EL ORDEN CONSTITUCIONAL ESPAÑOL	51
I. La institucionalización del Estado de Derecho	53
II. La Monarquía Parlamentaria	54
III. La distribución territorial de los poderes del Es- tado	59
 CAPÍTULO IV: LA ADMINISTRACIÓN COMO EMPRESA ..	 61
I. Visión empresarial de la Administración	63
II. La ciencia de la Administración	65
III. Posibles aportaciones de las ciencias no jurídi- cas al campo de la Administración	68
IV. Límites y condiciones de la utilización de téc- nicas empresariales por la Administración	71
 CAPÍTULO V: EL DERECHO ADMINISTRATIVO	 73
I. Definición del Derecho administrativo	75
II. Distinción entre Derecho administrativo y De- recho privado	79
 CAPÍTULO VI: CARACTERES DEL DERECHO ADMINIS- TRATIVO	 81
I. La actividad administrativa	83
II. La eficacia	83
III. El interés público. Administración y Justicia ..	85
IV. Las potestades administrativas y la autotutela de la Administración	86
V. La concesión de poderes y el principio de legali- dad	90
 CAPÍTULO VII: LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINIS- TRATIVO	 95
I. Las normas jurídicas	97
II. Principio de estatalidad de las normas	98

	<i>Págs.</i>
III. Principio de racionalidad de las normas jurídicas	99
IV. Clasificación de las fuentes	100
V. El nuevo modelo de articulación de fuentes primarias	106
VI. Esquema de las fuentes en el Derecho español	
CAPÍTULO VIII: LA LEY Y LAS NORMAS EQUIPARADAS A LA LEY	111
I. La Ley	113
II. Normas no parlamentarias equiparadas a la Ley	119
III. Habilitaciones normativas	125
IV. La vigencia en España de la normativa con rango de Ley de la Comunidad Económica Europea	128
CAPÍTULO IX: EL REGLAMENTO	133
I. Concepto y caracteres	135
II. Fundamentos de la potestad reglamentaria	137
III. Titulares de la potestad reglamentaria	138
IV. Clases de reglamentos	140
V. Límite de la potestad reglamentaria	142
VI. Procedimiento de elaboración de los reglamentos	143
CAPÍTULO X: LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA ...	145
I. Generalidad de los problemas organizatorios ..	147
II. La teoría del órgano	149
III. Peculiaridades de la organización administrativa	150
IV. Clases de órganos	152
V. La competencia	153

	<i>Págs.</i>
VI. La jerarquía	158
VII. Otras técnicas de reconducción a la unidad ...	160
VIII. La descentralización y la desconcentración	165
CAPÍTULO XI: ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	169
I. Órganos centrales	171
II. Organización periférica	177
III. La Administración periférica y el nuevo orden autonómico	181
CAPÍTULO XII: LA ADMINISTRACIÓN CONSULTIVA Y LA ADMINISTRACIÓN DE CONTROL	183
I. Introducción	185
II. El Consejo de Estado: organización y competencias	186
III. El Consejo Económico y Social	188
IV. Las Secretarías Técnicas y otros órganos consultivos	190
V. El control financiero de la Administración	191
CAPÍTULO XIII: LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	193
I. Visión histórica	195
II. Planteamientos constitucionales básicos	197
III. El proceso de creación de Comunidades Autónomas	199
IV. Tipología	203
V. El mapa autonómico	209
CAPÍTULO XIV: LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	211
I. La autonomía en el contexto del ordenamiento jurídico general	213

	<i>Págs.</i>
II. Naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía	215
III. Las instituciones autonómicas	218
IV. Las competencias	221
V. Los medios	225
VI. La solidaridad intercomunitaria	227
VII. Control	228
VIII. Relaciones interadministrativas	229
 CAPÍTULO XV: LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	 231
I. Naturaleza y sentido de la Administración local	233
II. El Régimen local en el nuevo orden constitucional	236
III. La reforma del Régimen local y el sistema de fuentes	238
IV. Tipología de los entes locales	241
 CAPÍTULO XVI: LA ADMINISTRACIÓN LOCAL: LA PROVINCIA	 243
I. La Administración provincial. Precedentes	245
II. La provincia en la Constitución española	246
III. Competencias	247
IV. Gobierno provincial	249
V. Las Diputaciones provinciales y las Comunidades Autónomas	250
VI. La comarca	256
 CAPÍTULO XVII: LA ADMINISTRACIÓN LOCAL: EL MUNICIPIO	 257
I. Conceptos	259
II. Elementos	260
III. Capacidad y competencia del Municipio	261

	<i>Págs.</i>
IV. El Gobierno municipal	262
V. Regímenes especiales	264
CAPÍTULO XVIII: LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIO- NAL	267
I. Concepto	269
II. Las Corporaciones de Derecho público	270
III. Los entes fundacionales de Derecho público ...	271
IV. Examen especial de Ley de Entidades Estatales Autónomas de 26 de diciembre de 1958	272
V. La Administración institucional de las Comuni- dades Autónomas	276
CAPÍTULO XIX: LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS	279
I. Personal al servicio de la Administración y fun- cionarios "strictu sensu". Ámbito de la Ley de Funcionarios Civiles de la Administración del Estado	281
II. El ingreso en la Función pública	292
III. Derechos y deberes de los funcionarios	294
IV. Situaciones de los funcionarios	297
V. Incompatibilidades	298
VI. Responsabilidad de los funcionarios	299
VII. Pérdida de la condición de funcionario	300
VIII. Administración de la función pública	300
CAPÍTULO XX: EL ACTO ADMINISTRATIVO	303
I. El acto administrativo	305
II. Caracteres del acto administrativo	307
III. Clases de actos administrativos	311

	<i>Págs.</i>
CAPÍTULO XXI: ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	319
I. Elementos subjetivos	321
II. Elementos objetivos	322
III. Elementos formales	325
IV. El silencio administrativo	332
CAPÍTULO XXII: DINÁMICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	337
I. Efectos	339
II. La suspensión del acto administrativo	343
III. Extinción de los efectos del acto administrativo	345
CAPÍTULO XXIII: EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	357
I. Características	359
II. Normativa del procedimiento administrativo español	361
III. Sujetos del procedimiento administrativo	367
CAPÍTULO XXIV: DESENVOLVIMIENTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	373
I. Requisitos generales de la actividad	375
II. Fases del procedimiento administrativo	381
CAPÍTULO XXV: REVISIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	395
I. Condiciones generales	397
II. Supuestos	399

	<i>Págs.</i>
III. Revisión de oficio de los actos administrativos. Sistema del Derecho español	399
IV. Revisión de disposiciones generales	405
 CAPÍTULO XXVI: LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS .	 407
I. La revisión a instancia de parte	409
II. Los recursos en particular	414
 CAPÍTULO XXVII: REVISIÓN JURISDICCIONAL	 421
I. La Administración y los Tribunales	423
II. La Justicia administrativa en España	426
III. Ámbito de la jurisdicción contencioso-adminis- trativa	429
IV. Las partes en el proceso contencioso	430
V. Disposiciones generales y actos administrativos impugnables	434
VI. Fases del proceso contencioso	434
VII. La protección de los derechos fundamentales .	448
 CAPÍTULO XXVIII: LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA ...	 449
I. La clásica tripartición de la actividad de la Ad- ministración	451
II. Modalidades posibles de la acción administrati- va	454
 CAPÍTULO XXIX: TEORÍA GENERAL DE LOS CONTRA- TOS ADMINISTRATIVOS	 463
I. Técnicas para la obtención de colaboración de los particulares	465
II. El contrato administrativo	470

	<i>Págs.</i>
III. Determinantes y caracteres de los contratos administrativos	473
CAPÍTULO XXX: RÉGIMEN CONTRACTUAL EN LA ADMINISTRACIÓN	477
I. Regulación general	479
II. Contratos administrativos y contratos de la Administración	480
III. Clases de contratos administrativos	481
IV. Sujetos del contrato administrativo	484
V. Sistemas de selección de contratistas	485
VI. El contrato de obras	489
CAPÍTULO XXXI: LA EXPROPIACIÓN FORZOSA	495
I. La posición del Estado ante la propiedad	497
II. Justificación de la expropiación forzosa	501
III. Respaldo constitucional de la expropiación forzosa	503
IV. Ámbito de la expropiación forzosa	504
V. Sujetos de la expropiación forzosa	506
CAPÍTULO XXXII: PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO ..	509
I. Declaración de utilidad pública o interés social	511
II. Declaración de la necesidad de ocupación	512
III. Determinación del justo precio	513
IV. Pago y ocupación	516
V. Procedimientos singulares	517
VI. Reversión de los objetos expropiados	519
VII. Protección ante las vías de hecho	520

	<i>Págs.</i>
CAPÍTULO XXXIII: LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	523
I. El sentido de la responsabilidad de la Administración	525
II. La responsabilidad administrativa en el Derecho español	528
BIBLIOGRAFÍA. Obras y tratados generales	537